

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ДМИТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3

на проект решения Совета депутатов сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области «О бюджете сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

«19» сентября 2017 года

Заключение Контрольно-счётной палаты Дмитровского муниципального района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области «О бюджете сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с п. 7.2 ст. 7 Положения о Контрольно-счётной палате, стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-4 «Проведение экспертизы проекта бюджета Дмитровского муниципального района Московской области на очередной финансовый год и плановый период или на очередной финансовый год», утвержденным распоряжением Контрольно-счётной палаты от 02.10.2015 № 29, на основании заключенного соглашения о передаче Контрольно-счётной палате полномочий контрольно-счётного органа сельского поселения Костинское.

При подготовке Заключения Контрольно-счётной палатой были использованы:

проект Решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области «О бюджете сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект Решения);

решение Совета депутатов сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района от 22.12.2016 № 30/9 «О бюджете сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в редакции Решения от 04.05.2017 № 4/2, от 24 августа 2017 года № 12/4 (далее – Решение), изменения и дополнения в которое вносится в третий раз.

В ходе подготовки Заключения установлено, что бюджет сельского поселения Костинское на 2017 год уменьшается по расходам на 184,8 тыс. рублей, в результате чего:

общий объем доходов бюджета сохраняется в объеме 133 474,9 тыс. рублей,

общий объем расходов составит 153 988,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2017 год устанавливается в сумме 20 513,4 тыс. рублей, погашение которого осуществляется за счет снижения остатка на счете по учету средств бюджета сельского поселения Костинское по состоянию на 01.01.2017 в сумме 20 513,4 тыс. рублей, что соответствует ст. 92.1 БК РФ.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Решением о бюджете от 22.12.2016 № 30/9 (в ред. от 04.05.2017 № 4/2, от 24.08.2017 № 12/4)	С учётом изменений согласно проекту Решения	Отклонение (+ увеличение, - уменьшение)
Общий объем доходов бюджета сельского поселения Костинское	133 474,9	133 474,9	+0,0
Общий объем расходов бюджета сельского поселения Костинское	154 173,1	153 988,3	-184,8
Дефицит (-)/профицит (+) бюджета	-20 698,2	-20 513,4	-184,8

Изменения не затрагивают основные характеристики бюджета сельского поселения Костинское на плановый период 2018 и 2019 годов.

1. Доходы бюджета сельского поселения Костинское

Проектом Решения доходная часть бюджет сельского поселения Костинское на 2017 год не изменяется.

2. Расходы бюджета сельского поселения Костинское

В представленном проекте Решения объем расходов бюджета на 2017 год планируется сократить на 0,12 % и утвердить в сумме 153 988,3 тыс. рублей.

Изменения финансирования внутренней структуры расходов представлены в Таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование раздела	Утверждено Решением о бюджете от 22.12.2016 № 30/9 (в ред. от 04.05.2017 № 4/2, 24.08.2017 №12/4)	Утверждается проектом Решения	Изменения (+/-)
01 Общегосударственные вопросы	22 827,7	27 980,3	+5 152,6
02 Национальная оборона	267,0	267,0	+0,0
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8 195,6	8 195,6	+0,0
04 Национальная экономика	3,0	3,0	+0,0
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	69 146,9	67 577,6	-1 569,3
07 Образование	351,6	351,6	+0,0
08 Культура, кинематография	27 579,2	23 321,8	-4 257,4
10 Социальная политика	1 480,9	317,0	-1 163,9
11 Физическая культура и спорт	6 098,9	6 098,9	+0,0
12 Средства массовой информации	144,3	1 797,5	+1 653,2
14 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	18 078,0	18 078,0	+0,0
Всего	154 173,1	153 988,3	-184,8

Проектом Решения предлагается увеличение финансирования по следующим разделам:

1) Раздел 01. «Общегосударственные вопросы» на сумму 5 152,6 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения фонда оплаты труда муниципальных органов и связанных с ним выплат на сумму 118,1 тыс. рублей, а также включения в состав расходных обязательств затрат на проведение текущего ремонта здания кафе-столовой в п. Н. Гришино на сумму 5 100,0 тыс. рублей.

В ходе контрольно мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области», проведенного Контрольно-счетной палатой в период с 17 апреля по 17 мая 2017 года, выявлено, что здание кафе-столовой, расположенное по адресу МО, Дмитровский район, пос. Новое Гришино, передано в аренду физическому лицу по Договору аренды муниципального имущества № 87 от 12.08.2013 (доп. соглашения № 1 от 11.11.2013, № 2 от 11.11.2014) сроком действия с 12.08.2013 по 11.08.2038. По общему правилу, установленному в п. 2 ст. 616 Гражданского кодекса РФ, а также согласно положениям Договора аренды проведение текущего ремонта, а также несение расходов на содержание арендованного имущества является обязанностью арендатора.

В связи с вышеизложенным проведение текущего ремонта здание кафе-столовой за счет средств бюджета сельского поселения Костинское является необоснованным.

2) Раздел 12. «Средства массовой информации» на сумму 1 653,2 тыс. рублей за счет включения в состав бюджетных ассигнований непрограммных расходы бюджета сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на обеспечение деятельности подведомственных учреждений.

Одновременно сокращаются расходы по разделам 05. «Жилищно-коммунальное хозяйство», 08. «Культура, кинематография» и 10. «Социальная политика» на общую сумму 6 990,6 тыс. рублей.

Общий объем средств Резервного фонда Администрации сельского поселения проектом Решения не изменяется и составляет 3 013,6 тыс. рублей. За прошедший период 2017 года за счет средств фонда произведена оплата непредвиденных расходов в общей сумме 574,4 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств составляет 2 439,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что сумма средств Резервного фонда включена в состав бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Организация муниципального управления в сельском поселении Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2015-2019 годы» по ЦСР 01 0 02 01200 ВР 870, однако расходование средств фонда осуществляется по непрограммным видам расходов по ЦСР 99 0 00 00040, что нарушает требования ст. 21, 179 БК РФ и п. 4(1).1. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 16.06.2017) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» об обеспечении привязки бюджетных ассигнований к муниципальным программам посредством назначения целевой статьи расходов бюджетов.

Кроме того, согласно п. 3.2 Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н по подразделу 0111 «Резервные фонды» подлежат отражению бюджетные ассигнования на образование резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

3. Расходы бюджета сельского поселения Костинское на финансирование муниципальных программ

Согласно проекту Решения исключается финансирование мероприятий муниципальной программы «Обеспечением жильем молодых семей сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2014 -2018 годы» с объемом финансового обеспечения 1 328,9 тыс. рублей.

Соответственно доля программного финансирования уменьшается на 1,9 % и составит в общем объеме расходов бюджета сельского поселения Костинское 79,4 %.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование муниципальной программы (МП)	Код целевых статей расходов	Утверждено Решением о бюджете от 22.12.2016 № 30/9 (в ред. от 04.05.2017 № 4/2)	Утверждается проектом Решения	Изменение (+/-)
Муниципальная программа «Организация муниципального управления в сельском поселении Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2015- 2019 годы»	01 0 00000000	20 882,0	26 034,6	5 152,6
Муниципальная программа «Организация благоустройства территории сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2015- 2019 годы»	02 0 00000000	68 989,4	67 086,3	- 1 903,1
Муниципальная программа «Развитие культуры в сельском поселении Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы»	03 0 00000000	27 379,2	23 121,8	- 4 257,4
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2014-2018 годы»	04 0 00000000	6 098,9	6 098,9	0,0
Муниципальная программа «Обеспечением жильем молодых семей сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области на 2014 -2018 годы»	05 0 00000000	1 328,9	0,0	- 1 328,9
Всего по программам:		124 678,4	122 341,6	-2 336,8
Непрограммные мероприятия:		29 494,7	31 646,7	+2 152,0
ВСЕГО расходов:		154 173,1	153 988,3	- 184,8

Сумма средств, направленная на реализацию непрограммных мероприятий, проектом Решения увеличивается на 2 152,0 тыс. рублей и составит 31 646,7 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

3. Дефицит бюджета сельского поселения Костинское

Проектом Решения предлагается утвердить дефицит бюджета сельского поселения Костинское в 2017 году в сумме 20 513,4 тыс. рублей. Покрытие дефицита бюджета сельского поселения Костинское на 2017 год будет осуществляться за счет снижения остатка на счете по

учету средств бюджета сельского поселения Костинское по состоянию на 01.01.2017 в сумме 20 513,4 тыс. рублей тыс. рублей, что соответствует ст. 92.1 БК РФ.

4. Выводы:

В нарушение п. 2 ст. 616 Гражданского кодекса РФ, условий Договора аренды муниципального имущества № 87 от 12.08.2013 (в ред. доп. соглашений № 1 от 11.11.2013, № 2 от 11.11.2014) в проект Решения включены необоснованные расходы бюджета сельского поселения Костинское.

В нарушение требований ст. 21, 179 БК РФ, Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н не обеспечена привязка бюджетных ассигнований Резервного фонда к целевой статье расходов бюджета.

Предложенный на экспертизу проект Решения может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Костинское Дмитровского муниципального района Московской области после устранения выявленных нарушений.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Дмитровского муниципального района

А.А. Митякова